

PROIECTUL PILOT
**„Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații
moderne și performante”,**
comuna Livezile, județul Timiș.

Înțelegând afirmația din partea întâi a versetului 1 din Psalmul 24 al împăratului David: **„Al Domnului este pământul cu tot ce este pe el...”**, noi ca administratori și specialiști ai științei pământului avem obligația față de acesta să-l studiem, să-l măsurăm, să-l împărțim și să-l îngrijim.

Fiecare acțiune în fapt semnifică o imensă necesitate de cunoaștere, de responsabilizare și respect, pentru a putea prețui acest dar fără margini care este pământul pentru oameni.

De ce să-l studiem? Pentru a putea administra, trebuie să cunoaștem, să descoperim și să apreciem pământul, pentru că el este cel ce oferă tot ce avem din toate punctele de vedere: adăpost, hrană, împliniri etc. Mai mult din pământ suntem și în pământ ne vom întoarce.

De ce să-l măsurăm? Pentru a putea construi un viitor, pentru a nu risipi energii, pentru a avea o imagine asupra unei dezvoltări durabile a societății în ansamblul ei.

De ce să-l împărțim? Pentru a putea înțelege că suntem responsabili de ce am primit, pentru a gestiona și fructifica potențialul maxim pe care îl oferă pământul.

Mai mult, trebuie să-l îngrijim. De ce? Pentru a-l lăsa generațiilor viitoare!

(Teza de doctorat-Mihai RACOVICAN-2011) .

Contextul legal al dezvoltării durabile

Dezvoltarea locală durabilă implică promovarea studiilor privind amenajarea teritoriului, atât intravilan cât și extravilan, care constituie suportul transpunerii strategiilor, politicilor și programelor locale, naționale și internaționale, pe toate palierele de dezvoltare pentru a rezolva problemele de mediu, economice și sociale ale zonei luate în studiu.

Actul normativ COM (1998)605 intitulat „*Dezvoltare urbană durabilă în Uniunea Europeană: un cadru de acțiune*” identifică principalele probleme actuale cu care se confruntă zonele urbane din Europa și argumentează opinia conform căreia principala responsabilitate a rezolvării lor aparține autorităților naționale și locale.

Perspectiva de dezvoltare spațială europeană – European Spatial Development Perspective (ESDP) este un document central pentru dezvoltarea politicilor Uniunii Europene, nu numai datorită angajamentelor pe care le conține ci și pentru că semnalează în mod clar deplasarea politicilor către o abordare mai integrată a Statelor Membre promotoare ale acestui document pentru a rezolva problemele de mediu, economice și sociale din Uniunea Europeană.

Implementarea acestor principii este o responsabilitate partajată de către instituțiile Uniunii Europene, naționale, regionale/locale fiind structurată ca un proces care necesită evaluare și monitorizare sistematică.

Planul Național de Dezvoltare (PND) 2007-2013

Planul Național de Dezvoltare (PND) 2007-2013 reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvernul României și a fost elaborat într-un larg parteneriat, care va orienta dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene și este o reflectare a nevoilor de dezvoltare a României, în vederea reducerii cât mai rapide a decalajelor existente față de UE și se axează atât pe orientările strategice comunitare privind coeziunea, cât și pe prioritățile Agendei de la Lisabona și obiectivele de la Göteborg, respectiv creșterea competitivității, ocuparea deplină și protecția durabilă a mediului. România se afla în anul 2004, din punct de vedere al PIB / locuitor la cca. 31% din media UE. Având în vedere acest decalaj considerabil față de nivelul mediu de dezvoltare din Uniune, precum și rolul PND de instrument dedicat reducerii acestor disparități, a fost stabilit Obiectivul Global al PND 2007-2013 ca fiind: „Reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socio-economică între România și Statele Membre ale Uniunii Europene”.

Conform estimărilor realizate, România ar putea recupera până în anul 2013 cca. 10 puncte procentuale din decalajul general față de UE, ajungând la cca. 41% din media UE.

Obiectivul global se sprijină pe trei obiective specifice:

- Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești;
- Dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază;
- Perfecționarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman autohton.

În vederea atingerii obiectivului global și a obiectivelor specifice și pornind de la aspectele identificate în etapa de analiză socio-economică, au fost formulate *șase priorități naționale de dezvoltare* pentru perioada 2007-2013:

1. Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere;
2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport;
3. Protejarea și îmbunătățirea calității mediului;
4. Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și incluziunii sociale și întărirea capacității administrative;
5. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol.
6. Dezvoltarea capacității administrative și a bunei guvernări.

Dezvoltarea capacității administrative și a bunei guvernări

Această sub-prioritate are scopul de a promova și susține crearea la nivel central și local a unei administrații publice care să devină un important factor de competitivitate, dezvoltare, progres și coeziune.

Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol.

Obiectivul strategic general al acestei priorități vizează dezvoltarea unei agriculturi competitive bazată pe cunoaștere și inițiativă privată, precum și protejarea patrimoniului natural cultural și istoric al zonelor rurale din România.

Sub-prioritățile identificate în vederea realizării obiectivului definit sunt următoarele: Creșterea competitivității economiei agro-alimentare și silvice prin adaptarea ofertei la cerințele pieței, în cadrul căreia va fi acordat sprijin financiar cu precădere pentru modernizarea fermelor și îmbunătățirea capitalului uman din agricultură (măsuri de consultanță și sprijinire a tinerilor fermieri, măsuri de încurajare a asocierii producătorilor), precum și pentru îmbunătățirea calității produselor.

Creșterea standardelor de viață în zonele rurale prin diversificarea activităților rurale: stimularea activităților non-agricole, promovarea agro-turismului precum și dezvoltarea de micro-întreprinderi în amonte și avalul producției agricole, toate acestea în contextul unor servicii de bază de bună calitate.

Dezvoltarea economică durabilă a fermelor și a exploatațiilor forestiere, vizează implementarea unor acțiuni ce privesc utilizarea durabilă a terenului agricol și forestier, materializate în acordarea de plăți pentru agro-mediu și bunăstarea animalelor, plăți compensatorii pentru terenurile cu handicap natural, precum și prime de împădurire, dar și în realizarea unor acțiuni de prevenire a calamităților naturale.

Promovarea inițiativelor de tip „LEADER”, prin care se va urmări stimularea inițiativelor locale care să permită creșterea capacității comunităților rurale de a dezvolta inițiative de afaceri pe baza de parteneriat.

Societatea românească se află într-un proces de schimbare în care toate elementele de ordin economic, social, politic, civic au cunoscut o nouă dinamică în încercarea de adaptare la condițiile prezente.

Administrațiile publice locale au ca priorități: ameliorarea furnizării de servicii locale de calitate, creșterea veniturilor la nivel local, sprijinirea dezvoltării capacității de valorificare a potențialului local și implementarea de măsuri pentru atragerea de investitori strategici în zona de competență etc.

În acest scop, administrațiile publice locale sunt considerate ca unități primare ale politicii locale și ale procesului decizional.

Cadastrul unitar factor de competitivitate

Prin Programul de guvernare s-au asumat direcții de acțiune referitoare la introducerea cadastrului unitar pe cheltuiala statului, intabularea tuturor suprafețelor agricole și forestiere, sprijinirea autorităților executive ale administrației publice locale pentru întocmirea registrelor parcelare ale terenurilor, realizarea infrastructurii de date spațiale în vederea asigurării suportului informațional necesar adoptării unor decizii fundamentate cu privire la limitele unităților administrativ-teritoriale, clarificarea regimului proprietății.

Prin legi succesive de retrocedare a proprietății, Statul Român și-a asumat obligația repunerii în posesie a vechilor proprietari, atât din punct de vedere faptic, cât și juridic. Neasigurarea posibilității de înscriere în cartea funciară a dreptului de proprietate asupra terenurilor retrocedate reprezintă o neîndeplinire a acestui deziderat, care a fost exprimat odată cu consacrarea principiului repunerii în situația anterioară naționalizărilor. În acest sens, trebuie învederat faptul că vechii proprietari se bucurau de atributul opozabilității față de terți a dreptului de proprietate, în condițiile în care drepturile reale erau înscrise la data naționalizării în formele de publicitate imobiliară existente la acea vreme.

Din aceste considerente, autoritățile statului au obligația de a asigura mijloacele tehnice și financiare necesare realizării demersurilor de intabulare a proprietăților imobiliare.

Neintabularea terenurilor creează probleme deosebite pentru piața funciară și celor care doresc să elaboreze și să implementeze proiecte de dezvoltare și modernizarea a exploatațiilor agricole.

Astfel în *Partea A. Direcții de acțiune la capitolul 15, Agricultură și dezvoltare rurală sunt prevăzute:*

1. introducerea cadastrului, unitar, pe cheltuiala statului,
2. intabularea tuturor suprafețelor agricole și forestiere,
3. sprijinirea consiliilor locale pentru întocmirea registrelor parcelare a terenurilor pentru:
 - clarificarea regimului proprietății. Finalizarea cât mai rapidă a procesului de retrocedare a proprietăților,
 - înscrierea corectă a proprietății în CARTEA FUNCİARĂ, sub aspect tehnic și juridic, în baza realității din teren,
 - realizarea Infrastructurii de Date Spațiale (SDI – Spatial Data Infrastructure), în vederea asigurării suportului informațional necesar adoptării unor decizii fundamentate, cu privire la limitele unităților administrativ-teritoriale.

Având în vedere direcțiile de acțiune care revin Guvernului României prin Programul de Guvernare, referitor la introducerea cadastrului unitar pe cheltuiala statului, intabularea tuturor suprafețelor agricole și forestiere, sprijinirea consiliilor locale pentru întocmirea registrelor parcelare a terenurilor, realizarea Infrastructurii de Date Spațiale (SDI-Spatial Data Infrastructure) în vederea asigurării suportului informațional necesar adoptării unor decizii fundamentate, cu privire la limitele unităților administrativ-teritoriale, clarificarea regimului proprietății prin finalizarea cât mai rapidă a procesului de retrocedare a proprietăților, înscrierea corectă a proprietății în cartea funciară, sub aspect tehnic și juridic, în baza realității din teren, nu poate fi realizat fără aportul societății civile prin implicarea asociațiilor de tip profesional, a universităților și a tuturor factorilor care doresc binele României.

Prin respectarea prevederilor **Legii cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996**, republicată, cu modificările ulterioare se asigură siguranța tranzacțiilor imobiliare și accesul rapid la informație, care creează premisele dezvoltării pieței imobiliare și a creditului ipotecar, având ca efect dezvoltarea investițiilor în mediul urban și rural și, implicit, creștere economică.

Statele Membre (Uniunea Europeană) urmăresc să asigure, în măsura posibilului, ca toate seturile de date spațiale nou colectate și restructurate masiv, precum și serviciile de date spațiale corespunzătoare acestora

să fie disponibile în conformitate cu normele de aplicare, în termen de doi ani de la adoptarea acestora, iar celelalte seturi și servicii de date spațiale, aflate încă în uz, să fie disponibile în conformitate cu normele de aplicare în termen de șapte ani de la adoptarea acestora.

Reprezentanții Statelor Membre la nivel național, regional și local, precum și alte persoane fizice sau juridice pentru care datele spațiale respective prezintă interes datorită rolului acestora în infrastructura pentru informații spațiale, inclusiv utilizatorii, producătorii, furnizorii de servicii cu valoare adăugată sau orice autoritate publică: **L 108/6 RO Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 25.4.2007**, unde se precizează că:

- (I) orice autoritate publică centrală sau orice altă autoritate a administrației publice, inclusiv organismele publice cu rol consultativ la nivel național, regional ori local;
- (II) orice persoană fizică sau juridică care îndeplinește funcții administrative publice prevăzute de lege, inclusiv sarcini, activități ori servicii specifice legate de mediu sau de informații spațiale;
- (III) orice persoană fizică sau juridică care deține responsabilități sau funcții publice ori care prestează servicii publice legate de mediu sau de informații spațiale sub controlul unui organism ori al unei entități prevăzute la pct. (I) sau (II),

au obligația de a lua măsuri pentru realizarea bazelor de date de date de tip spațial.

Titlurile de proprietate emise în baza legilor de restituire a proprietăților funciare, se vor înscrie din oficiu în cartea funciară pe baza planurilor parcelare validate de comisia județeană de aplicare a legilor de restituire a proprietăților funciare și recepționate de către oficiul teritorial potrivit regulamentului aprobat prin ordin cu caracter normativ al directorului general al Agenției Naționale. **Legea nr. 7/1996, modificată art. 58, alin 4. (PND 2007-2013).**

Parteneriat local

Având în vedere volumul de lucru extrem de mare la nivel național, problematica din domeniu sesizată privind disfuncționalitățile în vederea atingerii acestor deziderate, în temeiul legilor și procedurilor legale existente, ca o voce a cetății, fără a se substitui instituțiilor statului care au responsabilitatea în domeniu, avansând încă din anul 2005, inițiativele de tip „LEADER”, prin care se urmărește stimularea inițiativelor locale care să permită creșterea capacității comunităților rurale de a dezvolta inițiative de afaceri pe baza de parteneriat, Centrul de perfecționare, instruire și formare a specialiștilor în cadastru agricol „PIFCA” Timișoara, ca inițiator în calitate de organizație neguvernamentală, în colaborare cu Comisia de integrare europeană din cadrul Consiliului Județean Timiș, Instituția Prefectului Județului Timiș, Universitatea „POLITEHNICA” din Timișoara, Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară a BANATULUI Timișoara, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Timiș, Asociația PRECEPT MINISTRIES PENTRU EUROPA DE RĂSĂRIT Lugoj, HUNGARIAN GEODETIC AND MAPPING COMPANY LIMITED Budapesta, a lansat încă din perioada 21-22 octombrie 2005, la Surduc, județul Timiș proiectul: „Cadastrul și rolul acestuia în economia de piață, cu aplicabilitate în domeniul administrației publice locale”

Rezultatele a 8 ani de cooperare

Așa cum am precizat din anul 2005, partenerii:

- au organizat diferite manifestări cu caracter științific din domeniul proiectului.
- au fost realizate publicațiile „Ghidul evaluatorului imobiliar-funciar din România”, vol. I, II și III,
- a fost organizat cursul postuniversitar „**Expert – evaluator proprietăți imobiliare**”, unde corpul profesoral format din cadre didactice de la două universități și specialiști de marcă au reușit să acopere și să asigure cât mai bine știința despre bogăția numită „pământ”.
- s-a lansat proiectul pilot „Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații moderne și performante”, comuna Livezile.

Proiectul pilot

Context

Pentru a prezenta un exemplu concret privind rolul cadastrului în administrația publică locală, dr. ing. dipl. Mihai RACOVICAN, președintele Centrului „PIFCA”, în numele partenerilor a propus Primarului comunei Livezile ca împreună cu Consiliul local al comunei Livezile să pună bazele proiectului pilot:

„Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații moderne și performante”, comuna Livezile.

Proiectul de cercetare își propune să inventarieze și să analizeze patrimoniul (public și privat) al teritoriului administrativ al comunei Livezile, atât intravilan cât și extravilan, având ca finalitate recomandări și măsuri ce pot fi luate de administrația publică locală în vederea valorificării optime a potențialului economic al patrimoniului imobiliar, în vederea încheierii de parteneriate, fundamentare de proiecte etc., pentru asigurarea dezvoltării durabile a zonei.

Ținând cont de obligațiile pe care România și le-a asumat la nivel European prin **Ordonanța nr. 4/2010** privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, unde la **art. 7 alin.(3)** se precizează faptul că: **“Autoritățile publice iau măsuri pentru ca toate seturile de date spațiale nou-colectate și restructurate masiv, precum și serviciile de date spațiale corespunzătoare acestora să fie disponibile în conformitate cu normele elaborate de Comisia Europeană, prevăzute la alin. (1), în termen de 2 ani de la adoptarea acestora, iar celelalte seturi și servicii de date spațiale, aflate încă în uz, în termen de 7 ani de la adoptarea acestor”,** Consiliul Local al Comunei Livezile ca Autoritate responsabilă față de cetățenii săi, în temeiul art. 1, alin. 4 din Legea nr. 7/1996, privind cadastrul și publicitatea imobiliară, modificată, a fost de acord să adere la parteneriatul format din Instituția Prefectului Timiș, Consiliul Județean Timiș, Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Timișoara - Facultatea de Agricultură, OCPI Timiș, Centrul „PIFCA” Timișoara etc., pentru construirea unei baze de date de tip spațial ca proiect pilot.

În temeiul obligațiilor statuate de **Ordonanța nr. 13/2001**, primarul trebuie să asigure:

- a) participarea la acțiunea de delimitare a teritoriului administrativ al comunei, orașului sau municipiului și asigurarea conservării punctelor de hotar materializate prin borne;
- b) efectuează măsurătorile topografice (direct sau indirect) pentru punerea în posesie pe amplasamentele stabilite de comisiile locale de aplicare a legii fondului funciar;
- c) întocmesc fișele de punere în posesie;
- d) constituie și actualizează evidența proprietăților imobiliare și a modificărilor acestora;
- e) constituie și actualizează evidența terenurilor care fac parte din domeniul public sau privat;
- f) delimitează exploatațile agricole din teritoriul administrativ al localităților;
- g) fac propuneri și avizează proiectele de organizare și funcționare a exploataților agricole și aplică în teren elementele necesare pentru funcționarea acestora - proiectarea și amenajarea rețelei de drumuri și de alimentare cu apă, de irigații;
- h) urmăresc modul în care deținătorii de terenuri asigură cultivarea acestora;
- i) furnizează date pentru completarea și ținerea la zi a registrului agricol;

Pentru toate obligațiile arătate mai sus și nu numai, fără o bază de date fundamentată pe realitatea din teren nu poate exista o dezvoltare durabilă, nu pot fi fundamentate programe de dezvoltare, nu se va atinge ținta de dezvoltare și modernizarea administrației publice locale.

Surse de finanțare pentru aceste tipuri de proiecte:

Venituri extrabugetare și din subvenții acordate de la bugetul local (Ordonanța nr. 13/2001)

Cum se realizează aceste responsabilități?

Prin realizarea Sistemelor informaționale specifice din domeniul imobiliar-edilitar și băncilor de date urbane și agricultură, reprezintă sistemele de evidență, măsurare, inventariere, gestiune și actualizare sistematică a tuturor imobilelor și rețelelor edilitare din intravilanul localităților și extravilanul localităților sub aspect tehnic și economic, cu respectarea datelor de baza din cadastrul, privind suprafața, categoria de folosință și proprietarul.

Bazele de date au la baza atât datele din domeniul imobiliar-edilitar, cât și din alte domenii de activitate, care servesc la formularea strategiilor globale ale localităților, în corelare cu programele de dezvoltare durabilă ale administrațiilor locale, la toate nivelurile.

Bazele de date de tip spațial (GIS) conțin datele necesare fundamentării deciziilor pentru dezvoltarea durabilă a localităților urbane și rurale, crearea unui sistem corect de taxe și impozite, conservarea fondului natural și construit protejat, reprezentând un instrument pentru un management eficient al administrației publice locale în procesul de informare, debirocratizare și transparența decizională.

Ce este proiectul pilot Livezile? „Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații moderne și performante”

O șansă pentru comuna Livezile. Fiind o comună nouă, acest proiect crează premisele ca patrimoniul pe care-l deține comuna să fie identificat și fructificat cât mai judicios.

De asemenea cetățeanul are posibilitatea să beneficieze de drepturile ce-i revin în calitate de proprietar, beneficiind de subvenții în mod corect dar și de achitarea impozitelor conform realității din teren.

În vederea transpunerii în format digital corespunzător GIS a informațiilor provenite fie de pe suport hârtie, fie dintr-un alt format digital, sunt necesare următoarele:

- echipamente (hardware);
- programe (software);
- date de intrare (informația);
- metode – proceduri (analiza sistemului);
- specialiști.

Domeniile de utilizare a GIS-ului sunt foarte variate, toate având însă un punct comun de pornire: identificarea elementelor de interes pe baza poziției lor geografice. Iată o serie de aplicări posibile ale tehnologiei GIS:

- Administrație Publică Locală (consilii locale, consilii județene, prefecturi, primării) ;
- Administrație Guvernamentală (petrol, transport gaz, transport energie electrică, drumuri, căi ferate etc.) ;
- Utilități (rețele de telefonie, apă, canal, electricitate, gaz, termie etc.)

Când alegi o baza de date, este foarte important să verifici că ea îndeplinește următoarele condiții:

- A fost actualizată recent;
- Prezintă un grad mare de acuratețe a datelor;
- Oferă posibilitatea aplicării unor criterii de selecție multiple;
- Are la bază o modalitate corectă prin care au fost colectate datele.

Structura de management si implementare a proiectului pilot

Pentru realizarea bazei de date Livezile, etapele de realizare sunt:

Etapa I

- Constituirea la data de 8 octombrie 2010 a comitetului director al parteneriatului de tip european „Leader”, chiar dacă nu este strict după tipologia reglementată - demararea acțiunii a fost prealabilă apariției procedurilor respective;
- Constituirea Birou executiv pentru gestionarea problemelor curente
- Constituirea secretariatului
- Cooptarea unor parteneri

Au avut mai multe întâlniri unde au fost efectuate analize tehnice în perioada derulării proiectului până la această dată, constând în:

- o Analizarea datelor existente la nivelul comunei, în comitetul director a procedurilor și modului de lucru în realizarea țintei;
- o Stabilirea strategiei de lucru prin etapizarea acțiunii;

Etapa II

Reglementarea procedurilor de lucru pe teritoriul comunei pentru realizarea activităților de cadastru, prin fundamentarea regulamentelor pe baza legislației în vigoare: **Legea nr. 18/1991**, modificată, **Legea nr. 7/1996**, modificată, **Hotărârea Guvernului nr. 890/2005**, modificată pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, **Ordinul nr. 634/2006**, pentru aprobarea Regulamentului privind conținutul și modul de întocmire a documentațiilor cadastrale în vederea înscrierii în cartea funciară etc.

Etapa III

- Alegerea softului și sistemului informatic pentru susținerea bazei de date care să permită funcționarea cât mai rapidă a sistemului pe măsură ce se realizează

Dotarea cu software

- GIS MapSys 9.0, care este utilizat și de CJ Timiș la GIS-ul județului;
- ETP Evidența Titlurilor de Proprietate;
- MapSys IMS, pentru accesarea bazei pe internet – cu posibilitate pentru contorizarea traficului care să includă minim dar nu exclusiv următoarele: număr total de vizitatori, număr de vizitatori unici pe zi și pe lună, vizite și afișări etc. ;
- Attrib 9 – aplicație pentru evidența din intravilan.

Etapa IV

- Realizarea „**Planului digital al tarlalelor din extravilanul UAT-ului Livezile**” ca fundament al planurilor parcelare;

Baza de lucru:

- titlurile de proprietate (fișiere în format Microsoft Excel 2003);
- documentațiile HG 834/1991;
- ortofotoplanul;
- planurile cadastrale 1:5000;
- planurile de punere în posesie la legile proprietății, sc. 1:5000;
- registrul cadastral parcellar, ediția 1987;

- limita UAT, limita intravilanului localităților componente;
 - orice alte informații grafice și textuale deținute de OCPI și Primărie.
- Recunoașterea terenului
 - Identificarea amplasamentelor și limitelor tarlalelor care fac obiectul proiectului;
 - Efectuarea la teren a operațiunilor necesare pentru desfășurarea etapelor ulterioare.
 - Stabilirea limitelor tarlalelor prin măsurători la teren

Scopul acestei operațiuni este de a identifica precis limitele tarlalelor prin măsurători la teren, în vederea efectuării operațiunilor de întocmire a planurilor parcelare care să conțină amplasamentul imobilelor și a suprafețelor acestora prin determinarea limitelor tarlalelor prin măsurători la teren, respectiv determinarea punctelor caracteristice identificabile în teren, detalii liniare naturale sau artificiale: căi de comunicații, ape, diguri, drumuri de exploatare etc.

Măsurătorile topografice s-au efectuat în sistemul de coordonate al rețelei geodezice de stat.

Planul digital al tarlalelor s-a realizat cu asigurarea preciziei corespunzătoare planului pentru scara 1:5000

Notă:

Pentru situațiile care nu pot fi rezolvate în prima fază, vor fi realizate lucrări suplimentare de stabilire a hotarelor din comune, conform procedurilor legale în vigoare sau diminuări de suprafețe, anulări de titluri de proprietate eronat emise etc.

Ca o apreciere din partea autorităților române pe baza „Planului digital al tarlalelor din extravilanul UAT-ului Livezile” comuna Livezile a fost inclusă în programul de monitorizare sol teren la nivel național, de către Guvernul României prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin alocarea contravalorii studiilor pedologice.

Etapa V

Realizarea planurilor parcelare în vederea atribuirii numerelor cadastrale ale imobilelor.

Notă:

Planul parcelar devine plan cadastral numai după recepția și atribuirea numerelor cadastrale de către oficiul teritorial.

Procedura de lucru este statuată la nivelul comunei Livezile.

Scopul realizării planurilor parcelare este acela de a crea un suport pentru înregistrarea în baza de date a Primăriei Livezile și pentru finalizarea aplicării legilor fondului funciar prin:

- a) identificarea, măsurarea și reprezentarea imobilelor pe planuri cadastrale, pe baza planului digital al tarlalelor;
- b) descrierea și înregistrarea imobilelor în documentele cadastrale;
- c) identificarea proprietarilor și altor deținători legali de imobile, în vederea atribuirii de către OCPI Timiș a numerelor cadastrale.

Documentele care se întocmesc la nivel de tarla, sunt:

- planul parcelar în format analogic și digital .dxf existent în baza de date a Primăriei;
- tabelul parcelar în format analogic și digital .txt;

După atribuirea numerelor cadastrale de către OCPI, planul parcelar, devine plan cadastral.

Planul cadastral va fi transmis prin grija OCPI după avizare Primăriei însoțit de tabelul parcelar. La cererea persoanelor interesate, pe baza parcelarelor aprobate, după achitarea lucrărilor realizate prin grija primăriei, de către fiecare beneficiar, înscrierea titlurilor de proprietate în cartea funciară se va putea face conform prevederilor **art. 58, alin. 4 din Legea nr. 7/1996, modificată**.

Până la această dată la nivelul comunei Livezile au fost realizate planurile parcelare pe întreg extravilanul comunei, suprafața de aproximativ 5.000 ha, din care au fost avizate și acordate numerele cadastrale de Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară în proporție de 85%.

Etapa VI

S-a demarat încărcarea în baza de date a informațiilor actualizate, respectiv datele confirmate de către OCPI Timiș, prin atribuirea numerelor cadastrale, autoritatea din domeniul cadastrului din România.

Etapa VII

Pe măsura asigurării cu fonduri se va trece la realizarea sistemului informațional din intravilanul localităților Livezile și Dolaț.

Toate aceste acțiuni nu fac altceva decât să ajute la integrarea comunei în sistemul de valori promovat de statele civilizate cu administrații locale performante, la care România s-a angajat să ajungă.

Atingerea acestui deziderat depinde de fiecare actor din viața de zi cu zi, indiferent de sarcinile pe care le are fiecare în domeniu său de activitate.

Șansa comunei Livezile de a beneficia de proiectul pilot „*Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații moderne și performante*” care se dorește a fi un exemplu concret privind rolul cadastrului în administrația publică locală, derulat în temeiul proiectului: „*Cadastrul și rolul acestuia în economia de piață, cu aplicabilitate în domeniul administrației publice locale*”, organizat la inițiativa Centrului de Perfecționare, Instruire și Formare a Specialiștilor în Cadastru Agricol „PIFCA” Timișoara, a Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară a BANATULUI Timișoara, Instituția Prefectului Timiș, Consiliul Județean Timiș, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Timiș, Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice Timișoara, firmele GETOP SRL, OTNIEL SRL și „AEF” România, începe să producă efecte concrete, urmând ca beneficiile să fie simțite în mod categoric în cel mai scurt timp.

Ca proiect de cercetare în mod clar rezultatele privind inventarierea și analizarea patrimoniului (public și privat) al teritoriului administrativ al comunei Livezile, atât intravilan cât și extravilan, vor avea ca finalitate recomandări și măsuri ce vor putea fi luate de administrația publică locală în vederea valorificării optime a potențialului economic al patrimoniului imobiliar, în vederea încheierii de parteneriate, fundamentare de proiecte etc., pentru asigurarea dezvoltării durabile a zonei.

Acest tip de proiect poate fi realizat doar în echipă, de buni români, cu un primar adevărat și autorități care încurajează inițiativele ce pot oferi soluții concrete și aplicabile pentru probleme care nu și-au găsit rezolvarea încă din anul 1991 de la prima apariție a Legii 18/1991, privind fondul funciar.

În loc de concluzii

Citându-l pe dl. Dr. Ingo Friedrich, fostul vicepreședintele Parlamentului Europei **„Ca un astfel de proiect să poată fi realizat, trebuie ca echipa construită să trateze cu foarte mare seriozitate sarcinile pe care și le asumă, să respecte calendarul propriu, iar coordonarea proiectului să fie realizată în conformitate cu cerințele locale din acest domeniu”**, care încă din 15 iunie 2005 a avut încredere în ideile prezentate le-a încurajat și sprijinit. Sperăm că și la noi în România vom găsi sprijinul concret prin care să fructificăm rezultatele obținute de către echipa de proiect, prezentată în anexă, în folosul comunității din care facem cu toții parte.

Cu stimă,
Dr. ing. dipl. Mihai RACOVICAN
Director de proiect

GLOSAR

Planul Național de Dezvoltare (PND) 2007-2013 reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvernul României și a fost elaborat într-un larg parteneriat, care va orienta dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene și este o reflectare a nevoilor de dezvoltare a României, în vederea reducerii cât mai rapide a decalajelor existente față de UE și se axează atât pe orientările strategice comunitare privind coeziunea, cât și pe prioritățile Agendei de la Lisabona și obiectivele de la Göteborg

Sistemele informatice geografice, cunoscute sub acronimul GIS (Geographic Information Systems) sunt concepute să proceseze date referitoare la un obiect definit prin amplasare geografică și având un set de attribute asociate (date descriptive) grupate în baze de date. Pe scurt, GIS furnizează informații în format digital despre obiecte din lumea reală, identificate prin poziția lor geografică.

Între reprezentarea spațială a obiectelor și datele descriptive care le caracterizează există o relație de interconținere, respectiv orice obiect unic identificat în spațiu are un set de attribute în baza de date, iar fiecare înregistrare din baza de date aparține unui obiect unic definit prin date spațiale geografice.

Adesea, aplicațiile de tip GIS sunt asociate cu aplicațiile de tip CAD (Computer Aided Design). Chiar dacă nu există o delimitare strictă, este bine de reținut că GIS furnizează informații despre obiecte din lumea reală, de tip:

- amplasare în coordonate geografice în sistemul național Stereo 70;
- conexiuni în spațiu între obiecte;
- conexiuni logice, funcționale între obiecte (topologia rețelei);
- informații temporale (istoric, evoluție etc.);
- attribute nelegate de poziția geografică (caracteristici tehnice, stare juridică etc.);
- în timp ce aplicațiile CAD se ocupă de proiectarea unor obiecte care urmează a fi executate, fără legătură cu amplasarea lor în coordonate geografice.

Planul parcelar este reprezentarea grafică a unei tarlale care conține limitele tuturor imobilelor din tarla și detaliile stabile din teren ce o definesc;

Tarlaua este diviziunea cadastrală tehnică a unității administrativ-teritoriale delimitată prin detalii fixe, identificabile în teren, care nu suferă modificări în timp, cum ar fi căi de comunicație, ape, diguri etc.

Structura de implementare a proiectului pilot

„Baza de date de tip spațial fundamentul unei administrații moderne și performante”, comuna Livezile.

Comitetul director (la data constituirii)

- Ing. Zoltan MAROSSY – subprefect al județului Timiș;
- Ec. Florin RĂVĂȘILĂ – cosilier județean – Reprezentatul Consiliului Județean Timiș;
- Ing.dipl. Agneta KARDOS - referentul comisiei de relații interne și internaționale din cadrul Consiliul Județean Timiș;
- Dr.ing.dipl.Mihai RACOVICAN – Președinte Centrului de Perfecționare, Instruire și Formare a Specialiștilor în Cadastru Agricol „PIFCA” Timișoara și USAMVB –director de proiect;
- Ștefan VARGA – Primarul comunei Livezile Județul Timiș;
- Prof.univ.dr.ing.Paul PÎRȘAN - Decan Facultatea de Agricultură – USAMVB;
- Prof.univ.dr.ing. Dorin ȚĂRĂU –Responsabil proiect din partea USAMVB;
- Ing. dipl. Horațiu MOLDOVAN – Inginer șef OCPI Timiș;
- Prof.univ.dr.ing.Victor DOANDEȘ – Primvicepreședinte „AEF”ROMÂNIA;
- Ș.l.univ.dr. ing. Sorin HERBAN – din parte UPT;

Birou executiv

- Dr.ing.dipl.Mihai RACOVICAN – Președinte Centru „PIFCA” Timișoara și USAMVB – Director de proiect;
- Prof.univ.dr.ing.Paul PÎRȘAN – Decan - Facultatea de Agricultură –USAMVB – Coordonarea științifică a proiectului;
- Ștefan VARGA – Primar al comunei Livezile – Comuna este beneficiara proiectului;
- Zoltan MAROSSY – Subprefect al județului Timiș ;
- Florin Răvășilă –Consilier județean – reprezentantul Consiliului Județean Timiș;
- Ing. dipl. Horațiu MOLDOVAN inginer șef OCPI Timiș – conform reglementărilor legale în vigoare este atributul exclusiv al ANCI/OCPI privind asigurarea îndrumării tehnico-metodologice a proiectului din punct de vedere cadastral;

Secretariatul

- Ing. dipl. Agneta KARDOS referentul comisiei pentru relații interne și externe din cadrul Consiliului Județean Timiș și
- ing. Dariu Otniel RACOVICAN din partea Centrului „PIFCA” Timișoara, asigură secretariatul proiectului

Parteneri:

- ing. Dariu Otniel RACOVICAN – Director firma OTNIEL SRL, firmă care a achiziționat suportul logistic pentru proiect, asigură suportul tehnic, culegerea informațiilor, prelucrarea acestora și prezintă proiectul pentru dezbateră;
- ing. Huba MARTON – Director firma GEOTPO SRL furnizorul de soft, consultant în vederea punerii în valoare a bazei de date.