

# De ce un proiect-pilot de cercetare?

COMUNA LIVEZILE – TIMIȘ, UN MODEL CE MERITĂ URMAT  
DIPL. DR. ING. MIHAI RACOVICAN

*Având în vedere faptul că prima lege privind drepturile de proprietate a apărut în anul 1991, iar de atunci a fost modificată de cel puțin 25 de ori, iar în subsidiar și normele de aplicare au suferit tot felul de modificări, am simțit pe propria piele că nu există un interes general ca această problemă, a cadastrării teritoriului, să aibă finalitate. Însă, pentru că vrem să demonstrăm că se poate, în prezent, în comuna Livezile din județul Timiș se derulează proiectul-pilot de cercetare aplicativă „Baza de date de tip spațial, fundamentul unei administrații moderne și performante”, care face parte din acțiunea generală „Cadastrul și rolul acestuia în economia de piață, cu aplicabilitate în domeniul administrației publice locale”.*

Pe baza experienței și a problemelor cu care ne-am confruntat, ca voce a societății civile, am lansat Proiectul-pilot de cercetare aplicativă „Baza de date de tip spațial, fundamentul unei administrații moderne și performante”, în comuna Livezile, județul Timiș, care face parte din acțiunea generală „Cadastrul și rolul acestuia în economia de piață, cu aplicabilitate în domeniul administrației publice locale”, promovat de partenerii: Centrul de Perfecționare, Instruire și Formare a Specialiștilor în Cadastru Agricol „PIFCA” Timișoara, Consiliul Județean Timiș, prin Comisia pentru Relații și Cooperare Internă și Externă, Instituția Prefectului Județului Timiș, Universitatea „Politehnica” din Timișoara, Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului Timișoara, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Timiș, Primăria comunei Livezile, OSPA Timișoara, „AEF” România, Firmele Geotop SRL și Otniel SRL.

Prin activitățile de cercetare derulate, care și acum continuă în



funcție de sursele de finanțare (locale, în mare parte), în cadrul proiectului s-au identificat o serie de probleme care trebuie să fie aduse în atenția celor care doresc să rezolve fondul funciar al comunelor lor.

## Probleme de fond funciar

Problemele de pe un teritoriu administrativ pot fi soluționate, în condițiile în care toți factorii implicați în procesul de clarificare a drepturilor de proprietate acționează în echipă, respectând întocmai competențele conferite de legislația în vigoare în dreptul fiecăruia. Prima condiție pentru intrarea în normalitate este ca fiecare comună să-și construiască o bază de date de tip GIS, care, potrivit reglementărilor legale în vigoare, trebuie să fie realizată de administrația publică locală (serviciul comunitar de cadastru și agricultură). Ținând cont de obligațiile pe care România și le-a asumat la nivel european prin Ordonanța nr. 4/2010 privind Instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România, unde la art. 7 alin.(3) se precizează faptul că: „Autoritățile publice iau măsuri pentru ca toate seturile de date spațiale nou-colectate și restructurate masiv, precum și serviciile de date spațiale corespunzătoare acestora să fie disponibile în conformitate cu normele elaborate de Comisia Europeană, prevăzute la alin. (1), în termen de 2 ani de la adoptarea acestora, iar celelalte seturi și servicii de date spațiale, aflate încă în uz, în termen de 7 ani de la adoptarea acestora”.

O altă condiție fundamentală ca lucrurile să funcționeze este Comisia de fond funciar, care trebuie să-și asume misiunea la care a fost chemată, așa încât întocmirea documentațiilor cadastrale de orice tip să fie făcută conform situației reale la teren, în conformitate cu reglementările legale în vigoare, sub îndrumarea tehnico-metodologică a ANCPI/OCPI, care reprezintă singura autoritate tehnică în domeniu, consacrată de statul român. Dar cel mai important pion în acest concert este Primarul UAT-ului, care trebuie să înțeleagă că, fără o astfel de bază de date, va bloca dezvoltarea comunității pe care o conduce, va împinge instituțiile statului, cum este APIA, să sancționeze țărănul român, care nu are vreo vină pentru faptul că, în 25 de ani de la promovarea primei legi de retrocedare a proprietăților, autoritățile publice locale sau centrale nu au fost capabile sau nu au dorit să facă lumină și să definitiveze procesul de punere în posesie a proprietarilor. Primarii ar trebui să înțeleagă faptul că cetățenii care solicită aceste subvenții vor fi supuși unor controale. Din practică, după controlarea amplasamentelor, s-a constatat că numeroși agricultori și-au declarat suprafețe de teren mai mari decât în realitate, fie pentru că nu și-au identificat corect parcelele, fie pentru că s-au făcut anumite confuzii.

Controlul pe teren pentru acordarea de subvenții presupune inspectarea proprietăților prin realizarea următoarelor acțiuni: Verificarea tipului culturii/culturilor de pe o anumită parcelă agricolă inclusă în solicitarea de plăți directe;



Stabilirea limitelor culturii sau a limitelor terenului agricol și măsurarea suprafețelor eligibile ale parcelelor agricole; Verificarea privind utilizarea terenului în scopuri agricole; Verificarea pentru urmărirea respectării standardelor privind menținerea bunelor condiții agricole și de mediu în anul în care se realizează controalele; Măsurarea suprafețelor pe care nu s-au respectat principiile privind menținerea bunelor condiții agricole și de mediu;

Verificarea respectării condițiilor specifice fiecărei scheme de plată solicitată.

Se ridică câteva întrebări de bun simț: Cu ce se compară limitele culturilor în aceste verificări? Există un plan digital cu limitele juridice ale proprietăților pe care să fie suprapusă limita culturii? A cui este obligația de a avea astfel de evidențe? Legiuitorul a prevăzut încă din anul 2001 ca în fiecare comună să existe și să funcționeze Serviciul de cadastru și agricultură, tocmai în acest scop. Unde se poate duce țărănul român să-și identifice proprietățile? Evident că numai acolo unde le declară pentru impozitare, respectiv la primărie. Ce răspuns sau sprijin va primi, dacă la primărie există eventuale schițe de punere în posesie pe format analogic, iar întocmirea acestora a fost făcută din birou sau pe bază de măsurători expeditiv, fără dimensiuni etc.? Ce facem cu suprapunerea de care vorbim? Pe cine



nedreptățim din nou? Ce face țărănul român? Evident, va pierde, atât el, cât și comunitatea locală, care mai acumulează o problemă ce poate deveni una socială, pe lângă cele existente, care nu sunt puține. Cine este de vină pentru acest lucru? Desigur, cel responsabil cu realizarea procesului de reglementare a proprietăților, respectiv președintele comisiei locale de fond funciar, care, având și calitatea de primar, ar fi trebuit să ia măsurile pentru rezolvarea acestor neajunsuri.

## Cum se poate realiza un proiect de baze de date

Oferta echipei proiectului-pilot „Baza de date de tip spațial, fundamentul unei administrații moderne și performante” este de a trage un semnal de alarmă și de a veni în sprijinul celor care pot înțelege că păstrarea informațiilor în mod neorganizat va bloca și va face ca administrația să nu atingă performanțe, să producă nemulțumiri, iar accesarea de fonduri pe diferite paliere să nu fie posibilă.

Singura soluție pentru ca acest aspect să fie corect este ca toate informațiile legate de o unitate administrativ-teritorială, aflate la unități deținătoare de arhivă, să fie puse la dispoziția UAT-ului, care să le cuprindă într-o bază de date de tip spațial, organizată la nivelul primăriilor, astfel încât deciziile ce trebuie luate să fie fundamentate pe date reale, iar cetățenii să beneficieze de servicii performante în domeniu.

Pentru derularea tuturor operațiunilor, trebuie să se organizeze întreaga procedură necesară, caiete de sarcini pentru tipurile de activități; baza de date, pentru întocmirea planului digital al tarlalelor; întocmirea regulamentului de organizare și funcționare a comisiei locale de fond funciar și elaborarea caietului de sarcini pentru realizarea planurilor parcelare pe teritoriul extravilan.

Principalele etape pentru realizarea unui proiect de baze de date:

1. Construirea bazei de date se poate realiza pe baza soluției oferite prin sistemul de programe GIS MapSys, MapSys Internet Map Server și a aplicațiilor necesare realizării băncilor de date cadastrale, împreună cu utilizarea tehnologiei GNSS (GPS). Recomandăm această configurație ca fiind de departe soluția ce răspunde din punct de vedere calitate/preț, integrabilitate și aplicabilitate pentru astfel de activități. Mai mult, și la nivelul județului Timiș se utilizează această soluție, alături de județele Bihor, Alba și Harghita, de municipiile Timișoara, Oradea, Satu Mare, Zalău, Aiud, Sebeș, Gheorgheni, Odorheiu Secuiesc etc., de ANCPI, de numeroase comune și de peste 2.000 de firme de profil și organizații din țară. Această soluție ar reprezenta pentru comune un mare avantaj pentru integrarea într-un sistem unitar de gestionare a datelor pe care îl impune legea.
2. Întocmirea planului digital al tarlalelor.
3. Întocmirea planurilor parcelare pe tarlale.



## LOUBAZICS

FAO 350 – HIBRID SEMITIMPURIU, SIMPLU – BOB DENTAT

Hibrid cu o germoplasmă de excepție

Stare fitosanitară foarte bună

Adaptabilitate foarte bună, la toate condițiile tehnologice și pedoclimatice

Suportă bine condițiile de stres hidric și arșiță atmosferică

**CAUSSADE**  
semences





Noi ne bazăm pe cunoaștere!

## AGRICULTORI!

Pentru mărirea de 2 – 3 ori a randamentului de utilizare a elementelor fertilizante, utilizați:

### FERTILIZANȚII DE SOL CU ELIBERARE CONTROLATĂ

		
<b>AMOSULF NG</b>	<b>NOVATEC® CLASSIC</b>	<b>EVO N000</b>
Îngrășământ cu azot cu eliberare treptată. Are reacție neutră. Conține azot și sulf în granule acoperite de o peliculă de ulei Neem. Uleiul Neem asigură protecție împotriva insectelor prin acțiunea repelentă.	Fertilizant complex de sol, granulat, cu eliberare controlată și inhibitor de nitrificare DMPP. Conținut ridicat de oligo și microelemente.  Producător: Compo	Îngrășământ complex de sol cu eliberare controlată a azotului, cu inhibitor de nitrificare dicianhidamidă (DCD) și microelemente.

Naturevo este distribuitor autorizat în România pentru aceste formulări.

În Uniunea Europeană, aceste produse nu au limitări de aplicare pentru că nu se spală pe adâncime în sol și nu se evaporă, eliminând poluarea curentă care se întâmplă cu fertilizanzii clasici.

Pentru informații suplimentare, vizitați [www.naturevo.ro](http://www.naturevo.ro).

### PROGRAME NATUREVO



Tehnologii flexibile pentru agricultură, cu produse selectate care cresc randamentul de utilizare a nutrienților, reduc consumurile energetice și de apă și cresc rezistența plantelor la factorii de stres biotic și abiotic.

Concept  
0,00  
reziduuri

Îmbinarea armonioasă a factorilor de producție, astfel încât în produsul agricol să nu existe reziduuri sau limitele să fie mult sub cele acceptate.

La planurile tarlalelor, ale parcelelor finalizate, pe lângă geometria parcelei, vor putea fi atașate pe lângă atributele acestora și informațiile pedologice aferente, inclusiv recomandări din punct de vedere agricol.

Se poate avea în vedere și următoarea schemă logică, aceasta putând sta la baza fundamentării finanțării unui astfel de proiect:

Nr. crt.	Lucrare	Factor interesat	Sursa de finanțare	Obs.
1	Inițierea proiectului dotările informatice	UAT-ul, prin Consiliul local și Primar	Consiliul local	
2	Realizarea planului digital al tarlalelor	UAT-ul prin Consiliul local și Primar	Consiliul local	
3	Întocmirea planului parcelar	Utilizatorul	Utilizatorul cu creditare de la Consiliul local	

În cazul situațiilor care nu se regăsesc în această schemă se pot face demersurile legale necesare promovării înregistrării sistemice, pe sectoare cadastrale.

## Bazele de date de tip spațial contribuie la prosperitatea satului românesc

Având în vedere ponderea de aproximativ 63%-64% a terenurilor cu destinație agricolă din suprafața țării, activitatea de producție pe acestea se concretizează prin rezultate economice care diferă de la o zonă la alta. Variabilitatea nivelelor de producție la același nivel al cheltuielilor privind munca și cele materiale aduce după

sine o diferențiere puternică a venitului global și net la hectar, pune în evidență costurile de producție și deci conduce la rentabilizarea activității din agricultură. În consecință, bazele de date de tip spațial nu fac altceva decât să contribuie la modernizarea și la dezvoltarea durabilă și prosperă a satului românesc.

Toate cele arătate mai sus în proiectul nostru vor fi puse în evidență pe baza studiilor pedologice efectuate de Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice Timișoara, care a realizat studiul pedologic pe întreg teritoriul unității administrative, prin grija domnului prof. univ. dr. ing. Dorin Țărău, sprijinit de către prof. univ. dr. ing. Valeriu Tabără (fost ministru al Agriculturii) și, evident, dacă la nivelul comunei va funcționa serviciul de agricultură sub directa coordonare tehnico-metodologică a direcției agricole, așa cum prevede legislația în vigoare.

Proiectul-pilot de cercetare aplicativă prezentat nu face altceva decât să pună la dispoziția celor interesați o soluție în ceea ce privește modul în care pot fi organizate informațiile de cadastru și cele specifice terenurilor cu destinație agricolă care caracterizează proprietatea, la nivelul unui UAT, și care pot contribui la fundamentarea deciziilor privind administrarea performantă a comunității. Bazele de date de tip spațial pun în evidență organizarea, rigoarea, ordinea și respectul față de omul de rând, beneficiarul informațiilor, care le poate utiliza în vederea efectuării diferitelor acțiuni privind plata impozitelor, încasarea subvențiilor, cultivarea corectă a terenurilor etc.

Pentru administrația publică locală, existența unui astfel de proiect va putea face ca deciziile luate să fie fundamentate pe date reale, luate la timp, acestea conducând la promovarea de proiecte de dezvoltare durabilă a comunității în ansamblul ei.

Odată cu aprobarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, construirea bazelor de date de tip spațial la nivelul comunelor devin o prioritate „zero”. Ar fi mare păcat ca, acolo unde se derulează astfel de lucrări,



comunele să nu construiască o astfel de bază de date. Ar reprezenta o eroare de strategie a primarilor și, de ce nu, a tuturor factorilor care, de fapt, nu pot lucra în echipă și nici nu înțeleg să contribuie la înfăptuirea angajamentelor României pe plan internațional, dar și față de cetățenii ei în înfăptuirea binelui public în România.

Foarte puțini români înțeleg că realizarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, care are caracter de importanță națională, va conduce la crearea premiselor legate de garantarea drepturilor și libertăților democratice fundamentale, asigurarea bunăstării, siguranței și protecției cetățenilor României. Va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea economică și socială a țării, care ar trebui să fie în pas cu dezvoltarea contemporană.

De asemenea, realizarea sistemului unic integrat de cadastru și carte funciară va contribui semnificativ la reducerea susținută a marilor decalaje care despart România de țările dezvoltate europene și nu numai. Tocmai de aceea fiecare deținător de imobil, ca actor în cadastru, va trebui să participe și să contribuie la succesul acestui demers.

În finalul acestui episod numit „Livezile – un model ce merită urmat”, o să prezint părerea unui agricultor

autohton din comuna Livezile, județul Timiș, despre acțiunile cadastrale ce se derulează la nivelul comunei.

Sorin Pîrvu – inginer IT, care s-a reprofilat în fermier și lucrează în jur de 90 ha de teren agricol, fiind cunoscut ca un pasionat al agriculturii din zonă: „Pentru noi, cei care lucrăm pământul și ne confruntăm de prea multe ori cu probleme de vecinătăți ce pot degenera în acțiuni nedorite, înregistrarea sistematică este calea spre normalitate, spre Europa civilizată, spre dezideratul numit „garantarea proprietății” și, nu în ultimul rând, la nivel micro, spre detensionarea unor relații de vecinătate. Cei care vizitează site-ul APIA, în vederea completării declarației de suprafață, vor găsi în secțiunea „straturi diverse” un nume – Livezile... Este un motiv de mândrie personală și nu pierd vreo ocazie să explic tuturor celor care nu știu despre ce este vorba, cât de mult ne ajută pe noi, fermierii din Livezile, suprapunerea „pozelor” APIA cu rezultatele înregistrării sistematice. Regretul este acela că doar noi, cei din Livezile, putem beneficia de așa ceva în România. Ar fi frumos ca, într-un interval de câțiva ani, acest proiect derulat în comuna timișeană să poată fi extins în toată România”.

În numărul viitor al Revistei Fermierului vom reveni cu câteva date statistice și cu părerea despre acest demers a primarului comunei Livezile – Ștefan Varga.

### Ce trebuie să cunoaștem din cadastru

- Programul Național de Cadastru și Carte Funciară 2015-2023 constă în realizarea înregistrării sistematice a imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară la nivelul întregii țări, în aplicarea dispozițiilor art. 9 alin. (11) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- Sistemul integrat de cadastru și carte funciară este sistemul gestionat de ANCPI și oficiile teritoriale în care sunt gestionate imobilele înregistrate în cadastru și carte funciară, prin informații grafice și textuale. În sistemul integrat de cadastru și carte funciară, numărul cadastral este identic cu numărul de carte funciară. Informațiile grafice și textuale aferente imobilului sunt generate cu ajutorul fișierului cpxml/cgxml (Ordinul nr. 700/2014, modificat).
- Lucrările de cadastru sistematic se realizează la nivelul unităților administrativ-teritoriale, pe sectoare cadastrale (Ordinul nr. 700/2014, modificat).
- Sector cadastral – unitatea de suprafață delimitată de elemente liniare stabile în timp - căi de comunicație, ape, diguri etc. Determinarea sectoarelor cadastrale se realizează cu scopul de a facilita gestionarea cât mai eficientă a informațiilor grafice în cadrul lucrărilor de cadastru sistematic (Ordinul nr. 700/2014, modificat).
- Lucrările de cadastru sporadic sunt executate la nivel de imobil, la cerere, în vederea înscrierii imobilului în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară (Ordinul nr. 700/2014, modificat).
- Inspire (Infrastructure for Spatial Information in Europe) - Directivă a Parlamentului European și a Consiliului Europei de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea

Europeană (Ordinul nr. 79/2010 privind Regulile de realizare a metadatelor).

- Date spațiale - orice date cu referire directă sau indirectă la o locație sau zonă geografică specifică (Ordinul nr. 79/2010 privind Regulile de realizare a metadatelor).
- Geo-Portal INSPIRE - un site Internet sau un echivalent care permite accesul la serviciile menționate la articolul 11, alineatul (1) din Directiva INSPIRE (Ordinul nr. 79/2010 privind Regulile de realizare a metadatelor).
- GIS este acronimul provenit de la Geographic Information System (Sistem Informațional Geografic, uneori tradus în forma SIG în limba română). Acest sistem este utilizat pentru a crea, a stoca, a analiza și a prelucra informații distribuite spațial printr-un proces computerizat. Tehnologia GIS poate fi utilizată în diverse domenii științifice, cum ar fi: managementul resurselor, studiul de impact asupra mediului, cartografie, planificarea rutelor. Specific unui GIS este modul de organizare a informației gestionate. Există două tipuri de informație: una grafică, aceasta indicând repartiția spațială a elementelor studiate, și alta sub formă de bază de date, pentru a stoca atributele asociate acestor elemente (de pildă, pentru o șosea – lungimea ei, lățimea, numărul benzilor, materialul de construcție etc.) – <https://ro.wikipedia.org/wiki/GIS>.

Societatea Română de Radiodifuziune



## Radio România

### Antena Satelor

Glasul pământului românesc

- știri și relații din actualitatea satului
- informații pentru o agricultură europeană
- reportaje de la târguri și expoziții agricole
- rubrici de consultanță fonduri europene
- emisiuni despre tradiții și meșteșuguri
- informații utile pentru lumea satului
- teatru radiofonic
- rețele tradiționale
- emisiuni despre credință și viață religioasă
- divertisment de calitate
- muzică populară din Fonoteca de Aur









Post public, național  
24 de ore pe zi, 7 zile din 7.

Un radio despre **VIAȚA LA ȚARĂ** pe frecvența de 153 khz, și live pe internet la [www.antenasetelor.ro](http://www.antenasetelor.ro)

